联 合 国 S/PV.5927



安全理事会

临时逐字记录

第六十三年

第五九二七次会议

2008 年 6 月 27 日星期五上午 10 时 15 分举行
纽约

主席:	哈利勒扎德先生	(美利坚合众国)
成员:	比利时	格罗斯先生
	布基纳法索	蒂恩德雷贝奥果先生
	中国	刘振民先生
	哥斯达黎加	乌尔维纳先生
	克罗地亚	尤里察先生
	法国	德里维埃先生
	印度尼西亚	纳塔莱加瓦先生
	意大利	斯帕塔福拉先生
	阿拉伯利比亚民众国	穆巴拉克先生
	巴拿马	苏埃斯库姆先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	南非	库马洛先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	约翰·索沃斯爵士
	越南	裴世江先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

08-40248 (C)



上午 10 时 15 分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以英语发言）：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向政治事务部亚太司司长莉萨·布滕汉姆女士发出邀请。

就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安全理事会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

在本次会议上，安全理事会将听取政治事务部亚太司司长莉萨·布滕汉姆女士作情况通报，我请她发言。

布滕汉姆女士（以英语发言）：本月中东出现了积极但脆弱的事态发展。在其它问题上，进展还不足。

我首先谈谈加沙内部和周边的局势。由于埃及过去几个月来所作的努力，6 月 19 日星期四上午 6 时开始停止一切暴力行动。埃及的参与表明，区域各国正在寻求以外交办法解决区域问题方面发挥积极作用，我们热烈欢迎这种作用。

平静局势持续了数日，但巴勒斯坦激进分子于 6 月 24 日向以色列南部发射了一枚迫击炮和三枚火箭弹，造成两名以色列平民受伤。伊斯兰圣战组织声称对此次火箭弹袭击负责，说这是对以色列国防军在西岸打死其一名成员的回应。此外，6 月 23 日有一位巴勒斯坦农民在加沙被以色列国防军打伤，而在另一起事件中，据报道有另一名农民在 6 月 25 日被以色列国防军开火打伤。6 月 25 日，从加沙向以色列发射了另一枚火箭弹，今天又发射了两枚迫击炮弹。作为对这些火箭弹袭击的回应，以色列过去三天关闭了边境过境点。

在报告所述期间，停火前巴勒斯坦激进分子向以色列和加沙过境点发射了 125 枚火箭弹和 149 枚迫击炮弹。这些袭击，加上与在加沙活动的以色列国防军士兵发生的冲突，导致一名以色列平民死亡，另有 12 名平民和 4 名以色列国防军士兵受伤。6 月 12 日，激进分子对埃雷兹过境站直接进行的迫击炮袭击造成重大破坏，并导致过境点关闭数日。此次袭击发生之前巴勒斯坦激进分子曾在加沙制造一次爆炸事件，导致 8 名巴勒斯坦人死亡，其中包括一个四个月大的婴儿，并致使另外 40 人受伤，其中 21 名是儿童。停火开始前，以色列国防军也对加沙地带实施了 25 次空袭和若干次地面入侵。30 名巴勒斯坦人被杀，其中至少包括 6 名平民，其中 2 人为儿童；另有 53 人受伤，其中至少包括 25 名平民，其中 5 人是儿童。

我在此重申，联合国谴责一切蓄意或不分青红皂白地袭击平民和过境点的行为，以及任何不成比例或过分使用武力的行为。如同四方三天前在柏林举行会议时强调，我们强调充分尊重平静状态的重要性。

四方指出，加沙局势只有通过和平手段才能得到持久解决，并强调必须改善巴勒斯坦人和以色列人的安全，恢复正常平民生活。现在情况极端严重，迫切需要予以重视。虽然我们对 6 月 22 日至 24 日进入加沙的卡车货运量增加近 30%感到鼓舞，但准许进入的商品品种并没有改变。如先前指出，6 月 25 日，作为对 6 月 24 日发射火箭弹的回应，以色列关闭了所有商业过境点，并作为对两天前发射的火箭弹的回应，又延长了这次关闭行动。

有报道说，今天运送了一些工业燃料，但因为燃料限制，加沙发电厂的开工率仍只有 70%。虽然 5 月中以来燃料进口有所增加，但现在柴油和石油的供给分别只能达到实际需要的 50%和 13%。其后果包括：水供应严重受限，车辆改用菜油为燃料，大街上每天堆积 600 吨垃圾，每天有 7 700 万升未处理或经部分处理的污水弃于地中海。

四方已经表示，坚决支持为加沙稳定、充分地供应燃料，立即恢复现已停顿的联合国项目和其他捐助项目。四方进一步责成四方代表托尼·布莱尔与以色列和巴勒斯坦权力机构协调，紧急制定措施并推动措施的执行，以改善加沙状况。四方还期待着持续不断地，有秩序地重新开放巴勒斯坦权力机构管理下的加沙各过境点，并欢迎欧洲联盟准备在 2005 年《通行进出协定》框架内，恢复欧盟驻拉法监测团的工作。

我们鼓励双方在埃及的主持下密集展开讨论，争取被俘以色列士兵吉拉德·沙利特获释。6 月 9 日，哈马斯向美国前总统卡特的代表转递了沙利特写给他父母的一封信，但沙利特被俘后两年，红十字国际委员会尚未被允许探望他。我们也希望，被关押的巴勒斯坦人的问题也能得到认真解决。

我们提请安理会注意阿巴斯主席 6 月 5 日声明，该声明是在经过内部密集磋商后发表的。声明要求举行一次全面民族对话，以执行有关巴勒斯坦统一的也门倡议。我们希望，这次对话有助于加沙平静、各过境点长期重新开放，以及朝着在合法的巴勒斯坦权力机构框架内实现加沙和西岸重新统一的目标取得进展。

本月，推动安纳波利斯进程的努力一直在继续。6 月 2 日，以色列总理奥尔默特和巴勒斯坦主席阿巴斯举行会谈，双方首席谈判代表、以色列外交部长利夫尼和巴勒斯坦谈判代表库赖继续举行会谈。美国国务卿赖斯在 6 月 15 日和 16 日访问该地区期间，与他们举行了一次三方会议；两天前又在柏林与他们举行三方会议。虽然重要问题在讨论中，但显然仍存在差距。但是，双方致力于这一进程，并且继续实行保密，这已经成为双方迄今努力的特点。四方已表示致力于支持双方作出并执行为在 2008 年年底前达成协议而必须作出的各项困难决定。

赖斯国务卿在访问该地区期间，还主持了一次与以色列国防部长巴拉克和巴勒斯坦总理法耶兹的三方会议，讨论路线图承诺的执行情况，以及继续努力改善安全，促进西岸巴勒斯坦人的通行和进出。

报告所述期间，在包括东耶路撒冷在内的西岸各地，以色列定居点内的建造活动继续进行，并宣布了新的活动。秘书长已经强调，以色列政府在巴勒斯坦被占领土上的定居点内继续从事建造活动违反了国际法和以色列根据路线图和安纳波利斯进程所作的承诺。秘书长敦促以色列听取四方在柏林再次重申的呼吁，冻结所有定居点活动，包括与自然增长相关活动，拆除 2001 年 3 月后修建的前哨基地。我们也继续对定居者暴力事件表示关注。

在东耶路撒冷的巴勒斯坦机构仍被以色列下令关闭。隔离墙建造活动继续在巴勒斯坦被占领土上进行，而且偏离绿线，违反了国际法院的咨询意见。

在西岸，巴勒斯坦安全部队继续采取行动，解除民兵武装，逮捕民兵，以进一步履行路线图承诺。最近在杰宁部署了巴勒斯坦安全部队，产生了令人鼓舞的结果。在纳布卢斯，安全部队正在维护法律与秩序。西岸其他地区也在开展巴勒斯坦治安行动。6月24日，在德国召开的关于巴勒斯坦民事安全和法治问题的柏林会议上，国际社会表示愿支持巴勒斯坦安全部门和司法部门的进一步发展。

同样令人鼓舞的是，以色列为重新恢复 5 月商定恢复的 20 个巴勒斯坦警察分局中的 12 个警察分局提供了便利，并已同意对由巴勒斯坦人看守的 14 名阿克萨烈士旅成员实行大赦。但是，我们关切地注意到，6 月 24 日以色列国防军袭击了纳布卢斯，事先未与部署在那里的巴勒斯坦权力机构安全部队联络，造成 2 名巴勒斯坦人死亡，其中包括 1 名伊斯兰圣战组织成员。巴勒斯坦安全业绩的改进，只有通过在履行巴勒斯坦安全义务方面加强以巴合作，包括制止以色列入侵巴勒斯坦部队的行动地区，并按照四方要求，保证畅通无阻地向巴勒斯坦权力机构提供安全援助，才能持续。

在报告所述期间，西岸境内有 3 名巴勒斯坦人被以色列国防军杀死，其中包括一名据称的战斗人员，另有 126 人受伤，其中包括 17 名儿童。

四方代表托尼•布莱尔继续推动他 5 月提出的一系列措施，目的在于增加人员和货物流通，帮助巴勒斯坦经济增长。

自 6 月初以来，以色列国防军拆除了约 20 个通行障碍物，新建了 2 个障碍物。除封锁从希布伦的一个巴勒斯坦村庄到一条主要公路的入口的那个障碍物外，其余被拆除的障碍物均被认为属于次要或不重要的障碍物。西岸境内总共有近 602 个障碍物。

适用联合国机构在西岸境内通行的新程序，包括搜查联合国财产、拒绝接受联合国身份证，要求巴勒斯坦籍联合国工作人员步行通过过境点等等，正在给当地联合国工作人员带来更多的作业问题。在加沙，近东救济工程处等联合国机构的业务面临重大挑战。比如，近东救济工程处正在谈判运入学校教科书纸张问题。

关于巴勒斯坦权力机构的经济局势，法耶兹总理政府建立了受到严密监测和控制的财政制度。然而，支撑宏观经济框架的两个基本假设——即放宽通行和进出限制，以及捐助者出资项目的落实速度——没有得到足够快的处理。因此，宏观经济的期望可能不得不下调。收入方面，以色列 5 月份毫无道理地拖延移交海关收入，并单方面决定扣除款项，使得巴勒斯坦权力机构的预算规划工作更加困难。

关键的是，各国要加大其承诺力度，把在 12 月举行的巴黎国际捐助者会议上所作的一些项目承诺转化为预算支持。四方在柏林强调了这一点，四方期待着将于 9 月 22 日在纽约这里举行的特设联络委员会下次会议成为总结正在取得的进展的机会。

以色列和叙利亚在土耳其调解下进行的非直接谈判本月继续进行，在土耳其又举行了一轮磋商。塞里特别协调员昨天在安卡拉，明天将访问大马士革，强调联合国支持和鼓励在区域和平方面所开展的这些重要努力。四方在柏林对这些努力表示了欢迎。

我现在要谈谈黎巴嫩。在候任总理西尼乌拉领导下，黎巴嫩领导人继续开展组建民族团结政府的工作，这项工作是在多哈商定的。工作进展缓慢，但我们希望很快能就黎巴嫩内阁的组成达成一致，从而全面重启该国的宪法机构，并促进持久民族和解的气氛。

近日令人不安的安全事件突显，黎巴嫩领导人需要确保多哈协议得到全面执行。政府与反对派支持者在贝卡谷地、阿莱和拜特龙地区以及的黎波里发生严重交火事件，造成 6 月 22 日和 23 日有 10 人死亡。巴勒斯坦难民营营地及其周围的安全事件也有所增加。5 月 31 日，在巴里德河难民营入口处附近，发生一起针对黎巴嫩军队一个阵地的爆炸事件，造成一名士兵死亡。

上个月，联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）行动区仍总体保持平静。联黎部队和黎巴嫩武装部队继续在利塔尼河南部的整个地区开展协调的业务活动。人们希望苏莱曼总统当选和组建民族团结政府将对整体安全局势产生积极影响，并为黎巴嫩武装部队在该地区的活动，包括其与联黎部队的合作，提供必要的战略保护伞和支持。

联黎部队继续记录了以色列多次侵犯领空的行动，这种行动几乎每天都发生，秘书长即将就安全理事会第 1701（2006）号决议执行情况所提交的报告也谈到了该问题。

6 月 23 日，巴里德河难民营重建问题国际会议在维也纳举行，捐助者初步认捐了 1.12 亿美元。秘书长在发给会议的致辞中鼓励黎巴嫩政府继续开展自 2005 年以来一直开展的可嘉努力，以改善巴勒斯坦难民的生活条件。他强调，需要在中东全面和平进程的框架内，公正、公平地解决黎巴嫩等地的巴勒斯坦难民问题。我们感谢奥地利政府主办该会议，感谢迄今提供捐助的所有捐助者慷慨解囊和大力承诺，我们敦促所有其它方面继续参与重建进程。

显然，与 12 月前的此时相比，在一些方面取得了进展。安纳波利斯目标仍然是到年底达成一项和平协议，而各方和国际社会仍致力于实现该目标。我们

也欢迎加沙停火，停火需要维持下去，在此期间还需要在停火基础上再接再厉。

要将这些脆弱但切实的机会转变为真正的进展，双边谈判就需要在核心问题上达成共识。必须加强措施，支持巴勒斯坦权力机构和西岸的巴勒斯坦经济，包括捐助者履行对预算支持所作的承诺、以色列放松封锁。各方需要就路线图所规定的义务采取行动，特别是以色列要冻结定居点活动。巴勒斯坦方面在安全表现和改革领域的努力应当继续进行并得到支持。加沙的平静需要受到有关各方的尊重，需要通过改善社会经济状况、努力解决悬而未决问题来加以支持，从而使巴勒斯坦权力机构能够有序开放过境点。应加强为此以及更广泛目标而开展的内部对话。

最后，我要再次确认，联合国仍致力于以下目标：结束始于 1967 年的占领；建立主权、可生存、民主并与以色列毗邻共处的巴勒斯坦国；在安全理事会第 242（1967）号、第 338（1973）号、第 1397（2002）号和第 1515（2003）号决议基础上实现中东公正、持久和全面和平。

主席（以英语发言）：我感谢布滕汉姆女士的通报。

根据安理会先前磋商中达成的谅解，我现在要请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论该议题。

上午 10 时 35 分散会。